



Policy Brief No. 201314

June 24th, 2013

李春顶

lichd@cass.org.cn

合作共赢是中美新型大国关系建设的关键

中美新型大国关系建设的关键在于合作共赢，而实现合作共赢的重点是双边经贸的发展。当前，积极友好仍然是中美经贸合作的主旋律，但矛盾与摩擦在不断升级。进一步推动中美的经贸合作是发展两国关系的要点。

习近平主席和奥巴马总统不久前举行的“庄园会晤”具有标志性的意义，吹响了新一轮中美新型大国关系建设的号角。新型大国关系的理念是一个近年才提出的新概念，其核心是“竞争性合作”和“竞争性共存”，即在竞争中的合作关系。正如近期“习奥会”所解读的：中美新型大国关系的内涵包括不冲突、不对抗，相互尊重，合作共赢三个方面。其中，合作共赢是重点和关键。而在中美实现共赢的合作中，经济和贸易的合作又是重中之重。

中美经贸合作矛盾重重

全球金融危机和“欧债危机”以来，中美经贸合作虽在不断加强和深化，但贸易、投资和金融领域的摩擦和争端络绎不绝且愈演愈烈。

在中美双边贸易领域。全球金融危机后，中美贸易大幅下降，增幅下滑，近期虽有所回暖回升但仍不理想，贸易摩擦此起彼伏，主要的问题包括有：第一，贸易的不平衡，中国存在较大规模的贸易顺差，引起美国的不满；第二，贸易质量不高、产业层次低，附加值和获利较少；第三，美国经济“重返实体”的计划对“中国制造”形成了一定的冲击，不利于双边贸易发展；第四，中国服务贸易落后，不仅规模小且一直处于逆差状态；第五，美国经济的低迷减少了需求，中国出口贸易面临转型和升级。

在近年的中美贸易摩擦中，不仅反倾销和反补贴等传统贸易救济工具层出不穷，劳工标准、气候变化、竞争中立以及国家安全等新兴的贸易保护手段亦推陈出新。以“国家安全”壁垒为例，近年来，中国华为和中兴在美国屡遭以“国家安全”为名的保护措施侵扰。2008年，华为试图收购美国一家电信企业，但终因美国政府的“国家安全”担忧而被迫放弃。2010年8月，华为准备向美国电信运营商斯普林特公司供应设备时，8名共和党参议员致信奥巴马总统及盖特纳财长，要求评估可能的“国家安全”威胁；同年，华为试图再次收购两个美国公司时，又因“国家安全”借口而被阻。2011年，华为收购美国通讯技术公司3Leaf，最终也功亏一篑。同时，从2011年2月开始，美国国会就对华为和中兴进行调查，以确定它们的产品和服务是否威胁了美国的国家通讯安全。2012年9月13日，美国众议院举行听证会，就所谓的“威胁美国国家安全”接受质询。

在中美双边投资领域。美国对中国的投资自从2002年以来呈现较大幅度的下降，全球金融危机之后

更是雪上加霜。存在的问题主要包括有：第一，投资规模减少，且有投资撤离的迹象；第二，投资的产业层次不高，以劳动密集型产业和加工贸易企业为主，技术溢出效应小。而在中国对美国投资方面，近年增长速度很快，发展势头很好。但仍然存在不少的问题：第一，规模总体较小，投资企业的经营状况并不理想；第二，不少投资和并购活动受到美国法律和规则的制约，较难开展活动；第三，受到各种投资壁垒的限制。

在中美双边金融合作领域。同样存在不少的问题和矛盾：第一，人民币汇率问题；虽然人民币汇率一直处于升值状态，但美国仍然单方面认为人民币汇率低估。第二，美国要求中国资本项目对外开放，希望更多的美国金融企业进入中国市场，这对中国的冲击将是巨大的。

合作共赢应为主旋律

中美经济贸易的相互依赖和融合程度已经很高，相互的摩擦和争端对两国都是不利的，合作共赢应该成为主要方向和基调。

事实上，中美的经贸摩擦和争端对两国来说都是弊大于利。首先，摩擦破坏了双边互信合作的关系，容易滋生相互之间的保护主义行为甚至贸易战，从而不利中美贸易、投资和其他经济领域的合作。其次，容易起到负面的示范作用，带动其他国家争相模仿，并发起对外贸易和投资的贸易与争端，对于两国对外经济贸易的整体发展不利。再次，会传染形成世界范围内的保护主义，各国争相采取贸易和投资的保护主义措施，不利于世界的贸易投资自由化和一体化发展。最后，中美作为世界第二大经济体和第一大经济体，相互贸易和投资往来非常频繁，也互为最主要的经贸伙伴，中美两国之间的摩擦和争端对两国带来损失都是巨大的。

以中美轮胎特税案为例，2009年9月11日，美国决定对从中国进口的所有小轿车和轻型卡车轮胎实施为期三年的惩罚性关税。税率第一年为35%，第二年为30%，第三年为25%。中国生产的轮胎中有40%出口，而其中三分之一出口到美国。美国征收高达35%的关税，根据有关测算，影响到了中国10万左右工人的就业，损失约10亿美元。而美国方面，并没有从征税中获得好处，反而因为国内轮胎价格的上涨造成了损失。

再以光伏案为例，2012年美国 and 欧盟相继对中国光伏产品发起反倾销和反补贴的“双反”调查；近期欧盟决定对中国光伏产品征收11.8%的临时反倾销税，而到8月份如果不能达成协议，税率将进一步升值47.6%。根据有关计算，欧盟一旦征收惩罚性关税，将导致大批光伏企业破产，给中国造成约3500亿元的产值损失，超过2000亿元的不良贷款风险和超过50万人的直接人口失业。同时，欧盟反倾销措施将造成欧盟当地损失近30万个就业机会，并对太阳能业内高达80%从事上下游组件制造的员工造成负面影响。

障碍与对策

目前，中美共同推进经贸合作共赢的发展方向未变，但合作中的羁绊亦不少见，且在世界经济萎靡不振的大环境下愈发的突出，中美经贸合作的发展存在着难以避免的障碍。

第一，经济形势阴霾下的保护主义加强。全球金融危机和“欧债危机”导致美国和欧盟等主要发达经济体经济下行。为了提振经济、增加就业，保护主义的动机蠢蠢欲动，稍有异动就会演变成贸易与投资的摩擦和争端。

第二，中美经济的竞争性有所加强。中国产业的升级和技术的发展，导致“中国制造”和美国产品的竞争性加强，自然容易引发相互的贸易与投资摩擦。

第三，中美贸易存在不平衡。中国存在的贸易顺差容易引起美国的不满，他们会倾向于认为“中国制造”争夺了其国内的就业机会；同时，不平衡的依赖程度也导致美国希望通过摩擦和争端的压力换取中国在某些方面的让步与妥协。

第四，相互的理解和沟通不足，存在误解。中国和美国在经济政治体制和发展阶段上存在不小的差异，容易存在偏见而不能相互理解，进而滋生贸易和投资的摩擦。

进一步推动经济贸易领域的合作发展，是未来中美新型大国关系建设的重要方面，也是有利于两国共同发展的方向。政策措施上，首先，应该认识到中美的合作对于各自发展都是重要而不可缺少的，形成合作的心态。其次，加强交流与了解，提高互信，化解摩擦与争端。再次，进一步发挥中美战略经济对话的作用，促进对话成为双方合作交流的平台，提升其重要性和作用。最后，构建友好和谐的双边外交和政治关系，为中美经贸合作提供更好的环境和氛围。

综上所述，中美应该抛弃偏见，加强交流、沟通 and 了解，摒弃专门利己的零和博弈思维，在追求自身利益最大化的同时也尊重对方的利益，在探求自身发展的同时也兼顾对方的发展。中美应秉承合作的精神，达成合作的心态，本着合作的姿态切切实实的推动双边经贸合作与互信，携手创造更加和谐、共同发展的新型大国关系。

（作者系中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员）

声明：本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。