



Policy Brief No. 201421

Nov 10th, 2014

李春顶

lichd@cass.org.cn

从 APEC 到亚太自贸区还有多远

2014 年 APEC 北京高官会、双部长会议和领导人非正式会议陆续在美丽的雁西湖畔召开。三大议题中，推动区域经济一体化、建设亚太自由贸易区无疑是最受关注的亮点。

按照此次北京会议的预期规划，将制定《亚太自贸区路线图》并建立《亚太自贸区相互通报机制》，将亚太自贸区的倡议从“虚”点落到“实”处。而 11 月 6 日结束的高官会议已经初步完成了亚太自贸区路线图的制定，并且将在双部长会议上获得批准，并提交领导人会议讨论而成为最终成果。可见，亚太自贸区将正式从倡议走向实质的规划推动阶段。

APEC 目前初步达成的亚太自贸区建设路线图中，内容包括战略性研究、成员能力建设和信息共享机制。战略性研究上，各经济体将启动为期两年的研究，并在 2016 年决定是否开展自贸区正式谈判。能力建设上，提高发展中成员后期参与谈判、执行协议的能力；能力建设是一项连续性工作，第一阶段自 2012 年开始并于今年结束，明年开始启动第二阶段工作。信息共享机制上，督促各成员政府加强自贸区建设进程的交流，以便设计最佳的自贸区实现方案。

亚太自贸区战略性研究旨在分析通过建立亚太自贸区、扩大亚太地区贸易



和投资的广泛可能性。研究过程将分析建立亚太自贸区的不同路径，评估贸易协定“面条碗”现象对各经济体的影响，找到贸易和投资障碍，识别各经济体在实现自贸区的过程中可能面临的挑战。

一旦领导人非正式会议通过路线图的规划并写入会议宣言，将预示着亚太自贸区正式进入实际的发展建设阶段，不仅象征意义重大，同时将在未来极大的推动亚太地区经济的一体化。然而，必须认识到，亚太自贸区的目标并非“近在咫尺”。

第一，从亚太自贸区倡议的发展历程看。最早的正式提议出现在 2004 年 APEC 工商咨询理事会向领导人提交的政策建议报告中。2006 年在越南河内召开的 APEC 领导人非正式会议上，亚太自贸区的倡议被写入领导人联合宣言，提出将建立亚太自由贸易区作为远景目标。此后，几乎每年的 APEC 领导人非正式会议都涉及亚太自贸区的话题。直到 2010 年日本横滨的 APEC 领导人非正式会议，最后的宣言要求 APEC 采取具体措施，实现亚太自由贸易区，并指出自贸区是进一步推动亚太地区经济一体化进程的主要载体；会议还通过了《建立亚太自由贸易区可能途径》的文件，但最后由于各方意见存在分歧，没有实质进展。可见，亚太自贸区的酝酿和协调并不容易，而进入实质谈判阶段必然会面临更多的难题。

第二，亚太自贸区涉及发展水平和层次不同的经济体，达成共识不容易。APEC 包含 21 个正式成员和 3 个观察员，涉及美国、日本、澳大利亚等发达经济体，以及中国、东盟等发展中经济体。这些不同发展阶段的经济体对一体化和开放程度的要求存在不同，要达成统一的自由贸易区，实现区域内的经贸一



体化，谈判中的分歧是可想而知的。

第三，亚太区域内的自由贸易区安排众多，会分散各经济体的积极性和注意力。亚太区域当前共有 50 多个一体化协定，正在谈判中且影响较大的有美国主导的跨太平洋伙伴关系协定（TPP）、东盟主导的区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）。TPP 的谈判已经接近尾声，RCEP 正在进行中。相对于包括所有 APEC 成员的亚太自贸区来说，范围相对略小的 TPP 和 RCEP 更容易达成协定，这会削弱现有其他协定谈判成员国推动亚太自贸区的积极性，不利于亚太自贸区的发展。但长期内，TPP 和 RCEP 的谈判，尤其是如果协定能够达成，对于亚太自贸区的发展会是一个良好的基础。

第四，当前亚太自贸区的路线图仅仅处于规划和研究阶段，距离达成协定还有很远的路程。按照目前路线图的近期规划，下一阶段的重点是战略性研究，直到 2016 年研究阶段结束才能确定是否开启谈判以及如何谈判。等到具体的谈判中，面对分歧会更多。仅仅研究阶段就需要 2 年的时间，可见最后的协定离我们还很遥远。

第五，APEC 是一个较为松散的政府间经济合作论坛，协议和宣言并不具有约束力，会增加亚太自贸区谈判的难度。原因是，在协定和宣言不具有强制约束性的前提下，成员经济体可以不遵守宣言的承诺，会增加自贸区推进的难度。

由此可见，从 APEC 的经济合作论坛走向一体化的亚太自贸区还需经历“漫漫长路”。但无论如何，自贸区“航船”的“起航日程”和“初步航线”已有轮廓，这对于推动亚太区域一体化的意义与作用是不言而喻的。APEC 北京会议将是 APEC 发展历程中的重要一笔，也是走向亚太自贸区的关键转折点。期待亚



太自贸区的航船能够早日抵达成功的彼岸。

（作者系中国社科院世界经济与政治研究所副研究员）

声明：本报告为非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。