

## APEC: 25 年的反思

2014 年，APEC 在 13 年之后重回中国，而今年亦是 APEC 成立 25 周年。2013 年 APEC 成员的 GDP 总额达到 49 万亿美元，约占全球的 57%。虽然 APEC 还不是正式国际组织，但实质上已经成为全球经济治理体系中的系统重要性机制之一。而其独有的开放性、多样性、协商一致以及自主自愿原则，甚至被认为是开放区域主义的发展典型。

回首 25 年前，区域主义思潮此起彼伏，贸易投资自由化是最为朴素和基础的合作动力。1989 年 1 月澳大利亚前总理霍克访问韩国时灵光闪现地提出了召开亚洲及太平洋国家部长级会议的倡议。当年 11 月第一届亚洲太平洋经济合作部长级会议在堪培拉召开。彼时的霍克总理对于 APEC 及其运行机制并没有明确的路线图，直至 1991 年第三届部长级会议通过的《汉城宣言》才确定了 APEC 的宗旨和框架，贸易投资自由化成为最重要的合作内容之一。继 1993 年首开领导人非正式会议之后，APEC 的发展拐点是 1994 年印度尼西亚茂物会议，确立了 APEC 经济合作最重要的远景目标——“茂物目标”：发达成员在 2010 年前、发展中成员在 2020 年前实现亚太地区贸易及投资的自由与开放。自此，贸易投资自由化成为 APEC 框架下的核心要件，APEC 机制亦开始具有实质性合作内容。

2010 年早已经过去。作为“茂物目标”的第一个达标年，澳大利亚、加拿大、日本、新西兰和美国等五个经济体接受了 APEC 框架下的目标评审，智利、香港、韩国、马来西亚、墨西哥、秘鲁、新加坡和中国台北等 8 个发展中成员自主接受评审。APEC

在关税和非关税削减、贸易便利化、投资自由化等领域取得了一定进展，平均关税水平下降超过一半。但是，发达经济体在 2010 年并没有真正实现贸易投资自由化。2010 年 APEC 日本横滨会议不得不指出，APEC 追求自由、开放的贸易和投资仍面临挑战。协商一致原则、集体行动困难和搭便车套利，使得“茂物目标”的实现更多取决于最落后成员的步伐。在开放的区域主义中的种种优良秉性，在贸易投资自由化合作中却成了 APEC 的软肋。

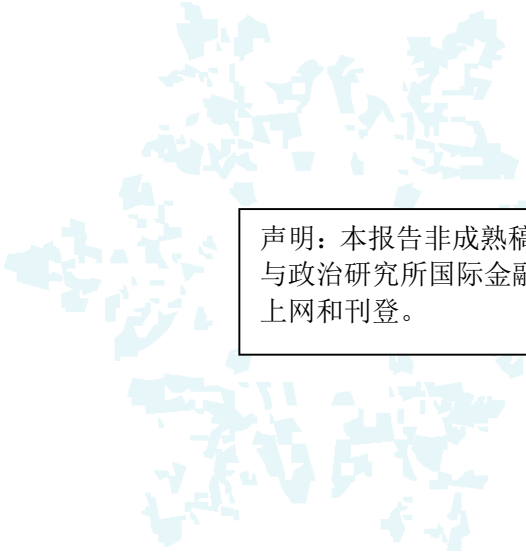
2010 年未竟目标并没有成为 APEC 强化贸易投资自由化合作的推动力。反而，与 APEC 框架及其开放的区域主义思想中的开放性、多样性、单边与多边并重和自主自愿等不同的是，以美国为主导的泛太平洋战略经济伙伴关系协定（TPP）开启了双边贸易投资协定的新格局，而 APEC 框架则被善意地忽视，“茂物目标”的实现路径日益模糊。最具有讽刺意味的是，2010 年 11 月 APEC 日本横滨会议中，TPP 谈判相关十国首脑在 APEC 领导人会议间歇举行首次会晤，肯定了 TPP 谈判取得的成就，并重视 TPP 对亚太经济合作的促进作用。同时，亚太区域内诸多的双边、多边自由贸易协定谈判相互交织成一碗难以理清头绪的“意大利面”，APEC 贸易投资自由化是否为其中的一缕面条还有待观察。最后，在美国重返亚太的战略下，区域之内的政治、经济以至军事博弈日益突出，APEC 这个开放的论坛中交织着美国、日本、中国、俄罗斯等大国以及东盟等区域组织的博弈力量，霍克总理的纯粹倡议早已不是那么的单纯了。

2014 年北京会议或是 APEC 贸易投资自由化合作的一个拐点。今年 APEC 会议主题确定为“共建面向未来的亚太伙伴关系”，会议三个主要的议题分别是深化区域经济一体化、推进经济改革和创新发展以及加大基础设施建设投资力度，实现互联互通等。在深化区域一体化中，亚太自由贸易区（FTAAP）的启动应该是本次会议最大的亮点，亚太自由贸易区本质上是直面了区域内部合作与博弈新挑战，并重新确立 APEC 框架下的开放主义传统原则，为亚太区域经济一体化的进程构建更加完整、高效的制度框架。一定意义上，北京会议是将偏离轨道的 APEC 投资贸易自由化拉回到了开放的区域主义之内。但是，亦有人指出，一旦成为一个自由贸易区，那么 APEC 的开放主义能否继续被坚持将是一个重要问题。对于北京 APEC 会议的成果，基础设施及互联互通可能成为 APEC 合作的第三个重要的支撑力量，但是，同样面临贸易投资自由化与经济技术合作相似的障碍与困难。

2020 年亦将很快到来。诺斯曾说过：历史总是重要的。它的重要性不仅仅在于我们可以向过去取经，而且还因为现在和未来是通过一个社会制度的连续性与过去连接

起来。今天和明天的选择是由过去决定的。APEC 在实现“茂物目标”进程的反思中可以看到，这种基于开放的区域主义合作新模式在促进贸易投资自由化以及实现其他经济合作目标的历程将是任重而道远。

（郑联盛，中国社会科学院金融研究所副研究员）



声明：本报告非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际金融研究中心所有，未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。